

**Opera Diocesana  
per la Diffusione e  
la Preservazione della Fede**

**DETERMINA ANNULLAMENTO GARA N. 2 DEL 08/08/2025**

**Oggetto:** Affidamento del servizio tecnico di architettura e ingegneria per la redazione DELLA RELAZIONE GEOLOGICA, DEL PROGETTO PFTE, DEL PROGETTO ESECUTIVO E DELLA DIREZIONE DEI LAVORI COMPRENSIVA DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE, INERENTI AI LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO MUSEO DIOCESANO – CUP: F49D22000770001 – CIG B3660C9D3D. Progetto finanziato con i fondi del Piano Strategico “Grandi Progetti Beni Culturali” D.M. 01 agosto 2022, n. 309.

Il Legale Rappresentante di Opera Diocesana per la Preservazione e Diffusione della Fede, Ente Ecclesiastico civilmente riconosciuto con R.D. 30.11.1942, iscritto al registro delle persone giuridiche nella Prefettura di Milano al N. 243 - C.F. 80040550156 con Sede Legale in Milano, Piazza Fontana n. 2, Cap 20122, Mons. Bruno Marinoni, di concerto con il Responsabile Unico del Progetto di Opera Diocesana per la diffusione e preservazione della Fede ing. Alessandro Lucio Messuri,

**Visto** il ruolo di Stazione Appaltante assunto da Opera Diocesana per la diffusione e preservazione della Fede, Ente Ecclesiastico civilmente riconosciuto con R.D. 30.11.1942, C.F. 80040550156 con Sede Legale in Milano, Piazza Fontana n. 2, Cap 20122, rappresentata da mons. Bruno Marinoni, Presidente e Legale Rappresentante, con la sottoscrizione dell'accordo del 27/04/2023 con il Segretariato Regionale MIC per la Lombardia con sede in Milano, corso Magenta, n.24, Cap. 20123 C.F. 97314410156, per la realizzazione dell'intervento “NUOVO MUSEO DIOCESANO” – CUP: F49D22000770001- finanziato con i fondi del Piano Strategico “Grandi Progetti Beni Culturali” di cui al D.M. 01 agosto 2022, n. 309;

**Visto** l'impegno sottoscritto nel suddetto Accordo di effettuare le procedure di affidamento in conformità con il DLgs n. 50/2016 s.m. e ai propri ordinamenti, osservando la normativa statale per tutta la durata del procedimento fino al collaudo;

**Vista** l'entrata in vigore del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i dal 1° luglio 2024;

**Visto** l'art. 17 comma 1 del D. Lgs 36/2023 il quale prevede che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

**Considerati** i principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e proporzionalità a cui la Stazione appaltante è tenuta nell'espletamento della presente procedura di cui all'art. 3 “Principio dell'accesso al mercato” del D.Lgs. n. 36/2023;

**Richiamata** la Determina a contrarre n.1 del 10/10/2024 con cui si è stabilito di procedere all'affidamento del servizio tecnico di architettura e ingegneria per la redazione DELLA RELAZIONE GEOLOGICA, DEL PROGETTO PFTE, DEL PROGETTO ESECUTIVO E DELLA

DIREZIONE DEI LAVORI COMPRENSIVA DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE, INERENTI AI LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO MUSEO DIOCESANO – CUP F49D22000770001, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 13, c. 6, art. 71 e art 3, lettera f) Allegato I.1, decreto legislativo n. 36 del 31.03.2023 (Codice Contrati) da svolgersi sulla piattaforma Gara Spot raggiungibile all'indirizzo <https://tender.garaspot.it/> adottando come criterio di aggiudicazione delle offerte economiche quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 108 comma 2 lettera b) del D.lgs. 36/2023, come specificato nel Disciplinare di gara approvato contestualmente;

**Atteso che** in data 10/10/2024 è stato dato avvio alla procedura di gara sulla piattaforma Gara Spot raggiungibile all'indirizzo <https://tender.garaspot.it/> che prevedeva come termine prescritto per la presentazione delle offerte il giorno 28/10/2024 alle ore 12:00;

**Atteso che** sono state ricevute n.8 offerte e che la procedura di gara è sospesa quando sono in corso le verifiche delle buste amministrativa da parte del RUP;

**Atteso che** è stata ricevuta la nota prot. 8070-P del 02/12/2024 con cui il Segretariato Regionale per la Lombardia del Ministero della cultura (di seguito Segretariato), su sollecito del Dipartimento per l'Amministrazione Generale di questo Ministero (servizio V - Contratti e attuazione programmi dell'ex Segretariato Generale) invitava la Stazione Appaltante a sospendere la procedura di gara in attesa di ricevere dalla competente Avvocatura distrettuale dello Stato *“un parere nel merito della correttezza della procedura per l'affidamento della progettazione esecutiva dell'intervento ammesso a finanziamento, anche in considerazione degli atti trasmessi e delle diverse istanze ricevute”*;

**Considerato che** con determina n. 2/2024 del 19/12/2024 è stata disposta la sospensione, in via cautelativa e temporanea, per un periodo massimo di 30 giorni, salvo proroga, ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2, della L. 241/90, la *“Procedura aperta per l’Affidamento del servizio tecnico di architettura e ingegneria per la redazione DELLA RELAZIONE GEOLOGICA, DEL PROGETTO PFTE, DEL PROGETTO ESECUTIVO E DELLA DIREZIONE DEI LAVORI COMPRENSIVA DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE, INERENTI AI LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO MUSEO DIOCESANO – CUP: F49D22000770001 – CIG B3660C9D3D.”*.

**Considerato che** in data 14/01/2025 l'ANAC trasmetteva, ad Opera Diocesana e al RUP, una comunicazione nella quale si richiedeva l'acquisizione di elementi di conoscenza relativi alla procedura in oggetto, ai fini dell'esercizio dell'attività di vigilanza ex art.222 comma 3 del D. Lgs n.36/2023, mediante la redazione di una relazione illustrativa da inoltrare entro 20 giorni e pertanto entro il termine massimo del 3 febbraio 2025.

**Considerato che**, alla luce della richiesta di alcuni chiarimenti da parte dell'ANAC, con determina n. 1/2025 del 19/01/2025 il RUP ed Opera Diocesana disponevano e pubblicavano una nuova Determina Sospensione di Gara, in via temporanea, con cui si comunica *“il differimento dei termini di ulteriori 60 gg. in merito alle determinazioni da assumere in relazione alla procedura di gara”*.

**Considerato che** in data 03/02/2025, Opera Diocesana e il RUP trasmettevano la relazione illustrativa di chiarimenti ad ANAC di cui alla nota del 14/01/2025, entro i termini richiesti dalla stessa Autorità.

**Considerato che** in data 26/06/2025 – a fronte di ulteriori memorie integrative richieste da ANAC e trasmesse da Opera Diocesana - è stata ricevuta la nota di definizione dell'Istruttoria da parte della citata Autorità con cui quest'ultima, svolte le proprie considerazioni ha evidenziato profili della gara suscettibili di valutazione di illegittimità ed ha rimesso ad Opera Diocesana la valutazione in ordine agli atti da adottare, chiedendo di fornire riscontro entro 45 giorni (10 agosto 2025) sulle Determinazioni assunte;

**Considerato che**, da quanto sopra, può derivare un contenzioso con detta autorità, con il Ministero Mibac e con terzi che possono portare ad una sospensione cautelare o bloccare o, comunque, pregiudicare l'esito della gara;

**Considerato che** le tempistiche assegnate dal Ministero per l'utilizzo del finanziamento risultano serrate e che, in tale contesto, possibili ulteriori procrastinazioni necessarie per la gestione dei contenziosi possono incidere negativamente sul rispetto delle scadenze assegnate;

**Considerato che** in data 06/08/2025 Opera Diocesana e il RUP hanno inviato ad ANAC ed al Segretariato Regionale della Lombardia del Ministero della Cultura la propria nota con cui, esaminate le considerazioni in fatto e diritto svolte nella citata nota di ANAC, pur ritenendo di aver correttamente operato per le ragioni già esposte nelle precedenti controdeduzioni, comunica che non intende comunque assumere posizioni in contrasto con le indicazioni espresse dall'Autorità e, più in generale, con le Istituzioni coinvolte nell'intervento preventivato con le quali ha sempre agito con intenti collaborativi e con obiettivi condivisi e comunica altresì di aver assunto la determinazione di procedere all'annullamento della procedura di gara, avviando l'inerente procedimento e assumendo tutti i relativi atti;

**Considerato che** pertanto sussistono i presupposti per l'annullamento in autotutela della procedura di gara, consistenti in possibili rischi di contenzioso paventati da ANAC con possibili ripercussioni sulla gestione del finanziamento;

**Considerato che** il potere di autotutela viene esercitato entro un termine ragionevole e che la durata della sospensione intercorsa è dipesa dal coinvolgimento di diversi enti e che la procedura di gara non è ancora conclusa;

**Considerato che** la valutazione in ordine alla possibilità di annullamento in autotutela degli atti e della procedura di gara rientra, in presenza di eventuali profili di illegittimità, nella esclusiva potestà discrezionale della stazione appaltante, la quale è titolare del potere di rivalutare le situazioni di fatto e di diritto poste alla base del provvedimento amministrativo adottato qualora esso sia annullabile ai sensi dell'art. 21-octies l. n. 241/1990, come nel caso di specie;

**Considerato che** inoltre, stante l'attuale fase della procedura di cui all'oggetto, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

**Pertanto**, per tutte le circostanze e le motivazioni sopra indicate, esclusivamente al fine della rimozione dei possibili profili di criticità riscontrati dall'ANAC ed a salvaguardia del

Finanziamento, si rende necessario procedere all'annullamento in autotutela, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 Octies e dell'art. 21-nonies della legge n. 241/1990, di tutti gli atti di gara.

### **DETERMINANO**

per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. di procedere all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 Octies e 21 Nonies della Legge n. 241/90, della Determina a contrarre n.1 del 10/10/2024 con cui è stato disposto l'avvio del procedimento di affidamento tramite procedura aperta di cui all'art. 71 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, del servizio tecnico di architettura e ingegneria per la redazione DELLA RELAZIONE GEOLOGICA, DEL PROGETTO PFTE, DEL PROGETTO ESECUTIVO E DELLA DIREZIONE DEI LAVORI COMPRENSIVA DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE ED ESECUZIONE, INERENTI AI LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL NUOVO MUSEO DIOCESANO, per un importo posto a base di gara, determinato ai sensi del dell'allegato I.13 al Codice "Determinazione dei parametri per la progettazione" e del decreto ministeriale 17.06.2016, di € 728.438,39, oneri fiscali e previdenziali esclusi.
2. di procedere all'annullamento in via di autotutela di tutti gli atti connessi e conseguenti della procedura di gara in oggetto compreso il bando pubblicato in data 10/10/2024 sulla Piattaforma di gara DigitalPa disponibile all'indirizzo <https://tender.garaspot.it/>.
3. Di dare comunicazione del presente atto sulla piattaforma telematica DigitalPA GARASPOT <https://tender.garaspot.it/> e di inviare comunicazione diretta a mezzo PEC agli operatori economici interessati.
4. di disporre l'assolvimento degli obblighi in materia di pubblicità e trasparenza degli atti amministrativi ai sensi della vigente normativa, mediante richiesta al Segretariato di provvedere alla pubblicazione del presente decreto nel sito Internet <https://lombardia.beniculturali.it/amministrazione-trasparente/>.

Milano, 08/08/2025

Il Legale Rappresentante di  
Opera Diocesana per la Preservazione e Diffusione della Fede

Mons. Bruno Marinoni



il Responsabile Unico del Progetto  
ing. Alessandro Lucio Messuri

